

высказывания представителей которой (в ежемесячном журнале «Персонал» и еженедельной газете «Персонал Плюс») стали в свое время объектом рассмотрения Генеральной прокуратуры.

Еще в 90-х годах прошлого века были случаи нападения на представителей Церкви Святых последних дней (в основном в Донецке и Днепропетровске), студентов киевских и днепропетровских ешив. Но решительная позиция властей страны привела к тому, что со временем подобные случаи прекратились.

Подводя итоги, можно сказать, что украинское общество сильно изменилось в своем восприятии внешней идентификации представителей религиозных организаций и направлений. Если в первое десятилетие после распада СССР ощущалось наследие агрессивного отношения к иноверцам, то в последующие годы, с подрастанием нового поколения украинцев, эти тенденции пошли на убыль и сегодня приближаются к европейским нормам. С другой стороны, слишком толерантное отношение иногда граничит с индифферентным, что в условия войны не всегда позитивно сказывается на идеологии страны, приводит к распространению сепаратистских настроений. И в этом Украине еще предстоит найти свою «золотую середину».

Людмила Филипович

1.3. СВОБОДА РЕЛИГИЙ И УБЕЖДЕНИЙ В ДОКЛАДЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА США

Свобода совести и вероисповедания, свобода религии и убеждения – природное право любого человека в любом сообществе. Как показал опыт, именно оно, это право, подвергается наибольшему ущемлению, притеснению, дискриминации, преследованию. Это право требует постоянной поддержки и содействия со стороны государственных и общественных институтов. С целью защиты свободы вероисповедания и религии созданы различные платформы для продвижения свободы религии или убеждений, которая охраняется многочисленными международными конвенциями и декларациями, включая конвенции и декларации Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В рамках ООН вопросы свободы религии решаются, в первую очередь, Советом Прав Человека, включая его новую процедуру Всеобщего Периодического Обзора (ВПО), а также посредством проведения мониторинга ее Специальным Докладчиком (независимым экспертом) по вопросам свободы религии или убеждений. Совет по правам человека и Генеральная Ассамблея ООН через принятие своих резолюций мониторят ситуации, используя тематических экспертов, включая Специального Докладчика по вопросам свободы религии или убеждений³², а также назначая или продолжая деятельность Специальных Докладчиков, специализирующихся на определенных странах. ОБСЕ продолжает выступать важным форумом, на котором 56 участвующих Государств отчитываются по своим широким обязательствам в сфере религиозных свобод.

Однако одними из наиболее последовательных защитников религиозной свободы выступают США, где в 1998 году был принят специальный Закон о свободе вероисповедания в странах мира. США активно сотрудничают с европейскими структурами, при этом постоянно самостоятельно мониторят состояние религиозной свободы в мире, обращая внимание на «страны, вызывающие особую озабоченность», внимательно наблюдая за странами, нарушающими религиозные свободы, давая рекомендации по соблюдению прав и свобод человека в сфере мировоззрения и религии.

В соответствии с упомянутым законом о международной свободе вероисповедания Государственный департамент США ежегодно готовит отчет Конгрессу США по религиозной

³² http://www.un.org/ru/rights/religion/hr_special_rapporteur.shtml

свободе в мире³³. Собственно говоря, не Госдеп (хотя везде до сих пор упоминается именно он), а специальная Комиссия по свободе вероисповедания в странах мира³⁴.

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF- THE U.S. COMMISSION ON INTERNATIONAL RELIGIOUS FREEDOM) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным, читаем на ее сайте, от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет, как и отчет 2016 г., представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Это очень важно понять, что отчет готовит АМЕРИКАНСКАЯ комиссия для АМЕРИКАНСКОГО правительства, поэтому этот отчет составляется исходя из интересов американцев и для интересов американцев – внутренне- и внешнеполитических.

Будучи независимой двухпартийной структурой правительства США, комиссия состоит из десяти членов и не входит в состав Государственного департамента США. Трех членов комиссии назначает президент, шестерых - руководство Конгресса. Посол по особым поручениям в вопросах свободы вероисповедания в странах мира - должность в Государственном департаменте, утверждённая по Закону о свободе вероисповедания в странах мира – входит в состав Комиссии экс оффицио, без права участия в голосовании.

Ежегодный отчет 2016 г.³⁵ охватывает период с 1 февраля 2015 г. по 29 февраля 2016 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода. В 2016 г. отчет Конгрессу США представлял посол США по вопросам международной религиозной свободы Дэвид Саперстейн.

Как уже упоминалось, в докладе содержится информация о положении дел в сфере свободы вероисповедания и религиозных убеждений в странах, вызывающих озабоченность Комиссии, и приводятся рекомендации для укрепления свободы вероисповедания как неотъемлемого компонента внешней политики США. Ежегодный доклад содержит главы о странах, которые Комиссия рекомендует Государственному секретарю для внесения в список стран, вызывающих особую озабоченность на основании серьезных нарушений свободы вероисповедания в соответствии с положениями Закона о свободе вероисповедания в странах мира (1); о странах, внесённых Комиссией в Список наблюдения по причине нарушений в области свободы вероисповедания не вошедших в список стран, вызывающих особую озабоченность, тем не менее, требующих пристального внимания (2); а также о странах, за ситуацией в которых Комиссия ведёт внимательное наблюдение (3). Итог своих наблюдений и выводы Комиссия выкладывает на своем сайте.

Структура докладов-отчетов является общей для всех стран. Эксперты по отдельным странам должны дать небольшую историческую справку о стране, проанализировать национальное законодательство в сфере свободы совести, описать религиозную ситуацию и ситуацию со свободой вероисповеданий в стране, политику местной власти относительно религии вообще, религиозных меньшинств в частности. Затем описываются уже сделанные шаги американского правительства по улучшению ситуации в данной стране. В самом конце даются очень конкретные рекомендации американскому правительству относительно его политики в сфере свободы религий. Т.е., отчет охватывает, во-первых, политику правительств, нарушающих религиозные убеждения и практики религиозных групп, конфессий и отдельных лиц, а во-вторых, политику США (актуальную и перспективную) в этих странах в сфере защиты религиозной свободы.

Отчет имеет, кроме информационной и собственно отчетной относительно политики

³³ www.uscirtf.gov

³⁴ <http://www.uscirtf.gov/>

³⁵ <http://www.uscirtf.gov/sites/default/files/USCIRF%202016%20Annual%20Report.pdf>

США в сфере свободы религии части, практическую сторону. Делаются важные выводы, определяются и называются страны, которые попадают в зону особенного внимания США из-за несоблюдения свободы религий и убеждений, даются конкретные рекомендации. Комиссия, как вытекает из многостраничного отчета,

рекомендует, чтобы государственный секретарь обозначил 10 государств в качестве **"стран, вызывающих особую озабоченность"** за вопиющие нарушения свободы религии: Бирма, Китай, Эритрея, Иран, Северная Корея, Саудовская Аравия, Судан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан;

рекомендует определить семь дополнительных стран в качестве **вызывающих озабоченность**: Центрально-Африканская Республика, Египет, Ирак, Нигерия, Пакистан, Сирия и Вьетнам;

призывает правительство США к более широкому вниманию к 10 странам, расположенным в зоне озабоченности: Афганистан, Азербайджан, Куба, Индия, Индонезия, Казахстан, Лаос, Малайзия, Россия, и Турция; а также

обращает внимание на то, что требуют внимания проблемы в Бахрейне, Бангладеш, Беларуси, Кыргызстана, Африканского Рога и Западной Европы.

Думаю, что все государства интересуются выводами отчета, не желая увеличивать определенный комиссией список стран, которые попадают в сферу особого внимания США. И дело не только в списке, а в том, что «провинившимся» отказано в получении помощи США, они попадают под разного рода санкции, под постоянную критику и осуждение со стороны не только США, а и всех демократических стран мира. Такие страны становятся объектами изучения, посещения разными делегациями, комиссиями, они бесконечно упоминаются во всяких негативных отчетах. Авторитет и позитивный рейтинг таких стран безусловно падает.

Мы всегда очень внимательно читаем отчет по Украине. Как внутренние эксперты, мы и сами знаем про свои проблемы в сфере религиозной свободы, однако взгляд со стороны всегда полезен, хотя не всегда приятен. С чем-то мы можем согласиться и принять претензии, которые высказывает американская комиссия. Что-то принципиально не находит поддержки в широкой и экспертной среде. Мы никогда не стеснялись высказывать свое несогласие с выводами комиссии. Совместная работа с членами комиссии, когда прислушиваются к обоюдной критике обе стороны, привели к тому, что с каждым годом отчеты становятся профессиональнее, объективнее, видно, что привлекается большое количество консультантов от украинской стороны, чего не было на первых порах, проводятся беседы с разными представителями не только разных религий, но и одной конфессиональной принадлежности.

Но сегодня речь не об Украине, к которой если и есть вопросы, но они не принципиального характера. Украине удастся обеспечивать соблюдение прав в сфере религиозной свободы, двигаться в русле международных и украинских законов, не подвергаться критике со стороны международных экспертов. Иная ситуация в бывших республиках СССР, в частности в 5 среднеазиатских государствах: Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан

Относительно этой группы стран комиссия считает, что тут ситуация со свободой религии «продолжает ухудшаться», в результате повсеместного государственного контроля наблюдается серьезнейшие нарушения свободы религии, вводятся крайне ограничительные законы о религии или поправки к уже существующим, вводятся ограничения на всю независимую религиозную жизнь, законодательно дискриминируется религия и свобода убеждений, на практике всяк подавляется и карается религиозная деятельность, не находящаяся под госконтролем. О повсеместном ухудшении законодательства в сфере религий (начиная с 2011 г.) свидетельствуют сложные требования по регистрации, запрет на деятельность вне регистрации, существенные ограничения на религиозную деятельность. Ухудшение законодательства и фактическое сокращение/уменьшение свободы религий в этих странах, некогда вполне демократичных, связано с резким ужесточением российских законов в сфере религий. Это свидетельствует о том, что постсоветская Средняя Азия находится в зоне влияния России, что они не самостоятельны в решении своих внутригосударственных

вопросов, постоянно оглядываются на Россию, копируя ее не лучший опыт. Ограничения связывают с обвинениями, наказаниями, преследованиями, уголовными делами, лишением свободы, депортацией, жестким государственным контролем, слежкой, надзором, отказом в регистрации, закрытием культовых сооружений, цензурой, облавами, обысками, запретом на выезд за рубеж, объявлением нелегальной и экстремистской организацией, принудительным обращением в другую веру, насилием в отношении религиозных меньшинств, установлением монополии одной религии или церкви, поощрением языка ненависти, игнорированием ненавистнических высказываний, отказом на захоронение усопших по религиозному ритуалу, избиением верующих, физическим и моральным насилием.

Судя по блоку «Политика США», Средняя Азия – в сфере постоянного внимания Америки, которая имеет здесь стратегические интересы, связанные с региональной безопасностью, нераспространением ядерного оружия. В 2015 г. подписана Совместная декларация между США и 5 постсоветскими странами (С5+1), которая предусматривает защиту прав человека, развитие демократических институтов и практики укрепления гражданского общества. Однако ужесточение контроля в сфере религии абсолютно не отвечает заявленным в декларации целям.

Завершают отчет по странам Рекомендации для политики США, которые отличаются конкретностью, практичностью, последовательностью. Основной тон Рекомендаций – рекомендательно толерантный: убедить, призвать, порекомендовать, изредка - следует и обеспечить (напр. включение в Стратегический диалог партнерства обсуждение проблемных вопросов в области свободы религии и убеждений³⁶ или поддержку Посольством США активных контактов с правозащитниками). Предлагается максимально использовать возможности публичного освещения проблем, в т.ч. и на международном уровне (ОБСЕ, ООН). Рекомендуются активнее использовать возможности СМИ.

Но в отношении некоторых стран, состояние дел в которых особенно беспокоят Америку, рекомендации звучат более определенно и жестко. Это касается, например, Узбекистана³⁷, где есть не просто узники совести, а и жертвы преследования по религиозным основаниям. Комиссия рекомендует теснее и настойчивее работать с узбекским правительством, убедить его разрешить визит в страну спецдокладчиков ООН по вопросам религиозной свободы, постоянно напоминать правительству про необходимость освободить заключенных по религиозным мотивам. Звучит призыв оказания давления на самом высоком уровне в деле соблюдения прав человека в т.ч. и в сфере религиозной свободы.

Очень похожими являются рекомендации в отношении Туркменистана³⁸, Таджикистана³⁹.

Ежегодный отчет госдепа США «О религиозной свободе в мире» подвергается критике со стороны стран, упомянутых в данном отчете. Внутренние эксперты и госчиновники из упомянутых стран считают, что отчет изобилует изъятиями, а многие оценки ситуации «притянуты за уши», про что заявил уполномоченный МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права Константин Долгов в одном из своих интервью⁴⁰.

Однако это не останавливает правительство США продолжать мониторить международную ситуацию со свободой вероисповедания. Оно всячески поддерживает через свои посольства инициативы государств, общественных организаций разных стран, направленных на предупреждение и выявление нарушений в сфере свободы совести и религии, способствует информационной активности СМИ, НГО в отношении дискриминации на религиозной почве, утверждению мира, понимания и толерантности в межконфессиональных отношениях.

³⁶ См., напр. отчет по Казахстану: http://www.uscirf.gov/sites/default/files/Kazakhstan%202016_Russian.pdf

³⁷ https://www.uscirf.gov/sites/default/files/Uzbekistan%202015_Russian_0.pdf

³⁸ https://www.uscirf.gov/sites/default/files/Turkmenistan%202016_Russian.pdf

³⁹ https://www.uscirf.gov/sites/default/files/Tajikistan%202016_Russian.pdf

⁴⁰ <https://ria.ru/world/20151016/1302955048.html>