

оправданная этим дальнейшая маргинализация религиозных меньшинств как сект.

Несомненно, что «традиционные» конфессии от подобных антисектантских и антимиссионерских ограничений только выигрывают. Судя по последним редакциям того же «пакета Яровой», РПЦ удалось внести свои поправки и защитить свои эксклюзивные права. При этом жертвами оказываются протестанты – как наиболее активные в миссионерстве и при этом наименее «традиционные». Юристы комментируют эту ситуацию (на примере дела Якимова) не без иронии: «Если после решения марийского суда православных клириков не будут штрафовать хотя бы на пять тысяч, таким же образом, то это будет явной дискриминацией в отношении других конфессий. Карательная логика судебного постановления в Марий Эл подразумевает, что благословение без предупреждения и на светском мероприятии должно быть наказано», — заявляет адвокат Инна Загребина¹⁰⁰.

Для компетентных специалистов (и для религиоведов, и для юристов) должно быть ясно: протестанты будут вынуждены менять вывески и формы своей миссионерской работы, но не согласятся ее прекратить. Ведь для них миссионерство – не «одна из сторон деятельности религиозных объединений», но «Великое поручение», т.е. призвание личное и церковное. Все это делает конфликт религиозных меньшинств с государством практически неизбежным. И если «европейским» путем развития такого конфликта было бы публичное отстаивание своих свобод и прав, то «евразийским» путем будет уход церковью в подполье, радикализация проповеди, оживление религиозного энтузиазма и активное личное миссионерство в формате «от сердца к сердцу». Как свидетельствует история протестантов в Евразии, такие конфликты им шли только на пользу.

Андрей ФЕРТ

1.8. ОБЗОР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОГРЕБЕНИЙ В УКРАИНЕ, РОССИИ И НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Правовое регулирование похоронного дела и погребений способно наглядно продемонстрировать степень религиозной свободы в той или иной стране. В этой статье автор ставит вопрос о том, каким образом нормативное поле Украины, России, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, а также Крымской автономии обеспечивает право человека на публичное исповедование своей религии через погребение.

Введение. В общей сложности правовая база, которая регулирует вопросы погребения и устройства кладбищ в регионе (Украина, Россия, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан), состоит практически повсеместно из классической трех-уровневой структуры: конституционные гарантии (которые мы не рассматриваем из-за их идентичности), профильное законодательство (обычно – это законы о свободе вероисповеданий/религиозных организациях/местном самоуправлении, а также о погребении/похоронном деле) и подзаконные акты (например, инструкции по расчету стоимости минимального гарантированного пакета услуг по погребению или же порядок эксплуатации кладбищ). Очевидно, что часто – даже в таком сравнительно однообразном регионе, как тот, что мы рассматриваем в этом обзоре – подобная структура не всегда предстает в таком виде, и очень часто какой-то из ее элементов (зачастую профильное законодательство/подзаконные акты) отсутствует в той или иной стране.

В этой статье мы остановимся не столько на правовом регулировании погребений как таковом, сколько на его связи/противоречии с религиозной/вероисповедальной традицией той или иной страны, а также на проблеме ответственности органов власти/прочих лиц за препятствие погребению. Для анализа были выбраны такие страны как Казахстан,

¹⁰⁰ Юрист «Совы» Владимир Озолин о «деле Якимова»: «Я не знаю, как православные деятели будут выступать на праздниках» <http://7x7-journal.ru/item/86442>

Кыргызстан, Таджикистан (Центральная Азия), Украина и Россия (Восточная Европа) и Крым (который находится в сложном правовом положении и сейчас постепенно приводит свое законодательство в соответствие с российско-федеральным). Отметим также, что вероятно после последней административной реформы и ликвидации Крымского автономного округа – процесс законодательной гармонизации будет пересмотрен.

В большинстве рассмотренных стран вопросы погребения и содержания кладбищ регулируются специальными законами (Украина, Россия и Крым как ее фактическая часть), которые были приняты в период с 1995 по 2012 года. В Кыргызстане на сегодня зарегистрирован проект закона «О похоронах...». А в таких же странах, как Казахстан, Таджикистан, профильного закона по проблемам погребения нет. В Казахстане, например, эти вопросы регулирует специальное положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...», которое в 2004 году утвердило Министерство индустрии и торговли. Однако это положение не только не работает, но и не имеет легального статуса, о чем будет сказано ниже. В Таджикистане погребение рассмотрено в законе «Об упорядочении традиций», а также в ряде подзаконных актов, которые регулируют санитарно-эпидемические нормы работы кладбищ и выплату социального пособия на погребение.

Ввиду того, что главный вопрос, который мы ставим – это религиозная свобода, эта статья будет построена соответственно. В приведенных ниже таблицах будет показано, каким образом право свободно исповедовать свою религию/убеждения находит свое применение в специальном законодательстве и подзаконных актах в сфере похоронного дела. С этой целью мы рассмотрим следующие вопросы: 1) есть ли какие-либо требования к этническому или религиозному разнообразию на кладбищах (учету такого разнообразия; требования к структуре кладбищ), 2) как разделены функции контроля за кладбищами между центральными и местными органами власти; 3) предусмотрена ли какая-либо ответственность за препятствия в погребении лица (в том числе и из-за религиозных мотивов); 4) есть ли какие-либо законодательно/нормативно оформленные требования к расстояниям между могилами/секторами разных религиозных/национальных групп (национальная и религиозная идентичности в этом контексте очень часто совпадают); и в конце концов 5) закреплена ли законодательно/нормативно допустимость различных видов погребения (в особенности кремации – которая, в виду особенностей толкования исламом, не всегда является приемлемой в традиционно мусульманских странах):

Табл.1 Требования учета этнического или религиозного разнообразия, в том числе наличие общинных кладбищ

Казахстан	<p>ЗРК «О религиозной деятельности...»¹⁰¹ в ст. 3 предусматривает только лишь равное положение всех религий, а в ст. 7 п. 2 говорит о беспрепятственном совершении богослужений на кладбищах. Специального закона или подзаконного акта, регулирующего процесс погребения нет.</p> <p>Специальное положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...»¹⁰² – не функционирует.</p>
Кыргызстан	<p>Постановление правительства КР от 25 октября 2013 года¹⁰³: <i>Правовое определение функционирования кладбищ, в котором будут регламентироваться вероисповедальные места захоронения,</i></p>

¹⁰¹ Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11-10-2011.

¹⁰² Положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания населения и содержания кладбищ в населенных пунктах», разработано и утверждено приказом председателя Комитета по делам строительства Министерства Индустрии и Торговли Республики Казахстан от 26 мая 2004 года за № 251.

¹⁰³ Постановление правительства Кыргызской Республики от 25-10-2013 года № 579 по поводу законопроекта «О погребении и похоронном деле».

	<p>положительным образом отразится и на конституционных правах граждан на свободу вероисповедания, исключая практически вероятность конфликтов между последователями различных верований, поскольку детонатором конфликтов является вопрос о вероисповедальном захоронении; Статью 2 проекта Закона предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «Вероисповедальное место погребения - кладбище, предназначенное для погребения умерших одной веры»;</p> <p>Законопроект «О погребении...»¹⁰⁴ Ст. 19, п. 2: «На муниципальных местах погребения погребение осуществляется с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, не противоречащих общепризнанным принципам морали, этики», а регулирует это местные органы власти</p>
Таджикистан	<p>Не оговаривается; ЗРТ «О свободе...»¹⁰⁵ ст. 20 п. 3 говорит о том, что богослужения на кладбищах могут проводиться «в зависимости от особенностей вероисповедания».</p>
Украина	<p>Порядок содержания кладбищ и других мест захоронений¹⁰⁶: Пунктом 2.9. которого предполагается, что решением исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов в местах захоронения могут быть отведены сектора для почетных захоронений, погребения умерших (погибших) военнослужащих (секторы военных захоронений), а также сектора для захоронения умерших по национальному или религиозному признаку.</p> <p>В тоже время ЗУ «О погребении...»¹⁰⁷ предусматривает: создание равных условий для погребения умерших независимо от их расы, цвета кожи, политических и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, языковых или других признаков</p>
Крым	<p>ЗКР «О погребении и похоронном деле»¹⁰⁸ от 25-12-2015</p> <p>Ст. 18 – религиозные общины имеют право ходатайствовать о создании общинных или же вероисповедальных кладбищ; ст. 23 п. 2 на общественных кладбищах захоронение может совершаться в соответствии с вероисповедальными традициями; п. 3 Разрешаются обособленные участки для захоронения только одной общины/семьи; ст. 24 – предусматривает создание вероисповедальных кладбищ/секторов</p>
Россия	<p>Согласно п. 2 ст. 15 Федерального закона о погребении¹⁰⁹, места погребений могут быть вероисповедальными. В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 15 Закона предложения по созданию мест погребения могут вноситься «массовыми религиозными объединениями, уставы которых предусматривают осуществление религиозных обрядов на кладбищах, для создания вероисповедальных кладбищ». Закон предусматривает создание помимо вероисповедальных также общественных и воинских кладбищ. Общественные кладбища предназначены для погребения</p>

¹⁰⁴ Проект закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» № 75255 от 02-10-2014 (принят во втором чтении: Постановление Жогорку Кенеша КР от 2 октября 2014 года № 4345-V "О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики "О погребении и похоронном деле").

¹⁰⁵ Закон Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных объединениях» №615 от 12-03-2009.

¹⁰⁶ Порядок содержания кладбищ и других мест захоронений, утвержденный Приказом Государственного комитета Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства № 193 от 19-11-2003.

¹⁰⁷ Закон Украины «О погребении и похоронном деле» № 1102-I от 10-07-2003.

¹⁰⁸ Закон Республики Крым «О погребении и похоронном деле в Республике Крым» от 25-12-2015.

¹⁰⁹ Федеральный закон Российской Федерации «О погребении и похоронном деле» от 12-01-1996 № 8-ФЗ.

	<p>умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела (п. 1 ст. 18 Закона). Однако и на общественных кладбищах погребение может осуществляться «с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций» (п. 2 ст. 18).</p> <p>Согласно Рекомендациям о порядке похорон и содержании кладбищ¹¹⁰, вероисповедальные кладбища или участки кладбищ должны проектироваться с учетом требований и традиций религиозных организаций и конфессий (п. 9.10). Вероисповедальные участки кладбищ отделяются зоной моральной защиты шириной не менее 20 м (п. 9.11). На вероисповедальных кладбищах или участках рекомендуется предусматривать ритуальные зоны с культовыми сооружениями или зданиями для проведения обрядов прощания и поминовения (п. 9.12).</p> <p>Постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 84¹¹¹ - в соответствии с п. 3.1 рекомендуется размещать места захоронений различного типа, в зависимости от вероисповедания и обычаев, на обособленных специализированных участках кладбищ.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Табл. 2. Разделение ответственности/компетенции органов центральной и местной власти по вопросам ответственности за обеспечение захоронения любого умершего лица

Казахстан	<p>Согласно Постановлению «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...» - содержание кладбищ полагается на местные органы власти; контролирующие функции возложены на департамент строительства Министерства инфраструктуры.</p> <p>Санитарно-эпидемиологические требования утверждаются совместно Минздравоохранения и Миннацэкономики РК.</p>
Кыргызстан	<p>ЗКР «О свободе вероисповедания...»¹¹²: ст. 16 п. 3 <i>вероисповедальные кладбища</i> и кладбищенский сбор находится в ведении <i>местных органов власти</i>;</p> <p>Законопроект «О погребении...»: ст 5 п. 1 места <i>погребения</i> находятся в непосредственном ведении <i>местных органов власти</i>; ст. 9 – <i>государство гарантирует</i> погребение, однако <i>исполнение этих гарантий лежит всецело на органах местного самоуправления</i> (гарантии также включают в себя и оплату гарантированного перечня погребальных услуг, а также функционирование специальных ритуальных служб); ст. 10 – выплата <i>пособий</i> на погребение регулируется <i>центральной органом исполнительной власти</i>; ст. 11 – на центральных исполнительных органах власти лежит обязанность финансирования погребений военнослужащих; ст. 15 п. 2 – отвод земельного участка под кладбище регулируется только правительством; ст. 16 п. 1 – содержание и благоустройство кладбищ</p>

¹¹⁰ Рекомендациям о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации МДК от 11-01.2002.

¹¹¹ Постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 года № 84 города Москвы «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения"».

¹¹² Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (в редакции Закона КР от 15-06-2011 года № 46, 7-12-2012 года № 196).

	лежит на органах местного самоуправления (это положение дублирует также ЗКР «О местном самоуправлении» ¹¹³ – в ст. 18 п. 8 указано, что местные органы власти содержат кладбища и отвечают за оказание ритуальных услуг)
Таджикистан	ЗРТ «Об органах самоуправления...» ¹¹⁴ ст. 13 местные органы власти (джомоаты) содержат кладбища; ЗРТ «Об упорядочении традиций...» ¹¹⁵ ст. 4 – правительство создает специальный Центральный Уполномоченный орган по вопросам упорядочения обрядов; ст. 5 предусматривает создание специальных при местных органах власти постоянных комиссий, следящих за исполнением обрядов.
Украина	В соответствии с ЗУ «О похоронном деле...» государство гарантирует захоронение каждого умершего (ст. 6); Организация деятельности в области погребения умерших осуществляется специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти в сфере жилищно-коммунальной политики Украины, другими центральными органами исполнительной власти, местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и их исполнительными органами (ст. 8) – центральный орган отвечает за выделение земли под кладбище; на местные органы власти полагается создание специальных ритуальных служб, а также определение стоимости минимального пакета погребальных услуг; размер пособия на похороны определяет Кабинет министров (ст. 13); местные органы власти также осуществляют охрану кладбищ (ст. 31);
Крым	ЗРК «О погребении...» ст. 3 п. 2 похоронное дело находится в ведении органов местного управления муниципальных образований; там же предусматривается, что местные органы власти создают так называемую ритуальную службу; ст. 10 предусматривает, что местные органы власти устанавливают стоимость минимального пакета услуг по погребению после согласования с пенсионным фондом и фондом социального страхования (отделениями в РК);
Россия	В соответствии со ст. 18 Федерального закона о погребении и похоронном деле , общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ; порядок деятельности вероисповедальных кладбищ определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими религиозными объединениями (ст. 19 п. 2), что касается вероисповедальных кладбищ, расположенных на территориях сельских поселений, то их деятельность может осуществляться гражданами самостоятельно. Государство гарантирует каждому гражданину погребение.

Табл. 3. Наличие ответственности органов власти за обеспечение захоронения умершего и ответственности лиц, препятствующих захоронению, наличие средств разрешения конфликтов

Казахстан	Не предусмотрено, кроме как в ЗРК «О религиозной
-----------	---------------------------------------------------------

¹¹³ Закон Кыргызской Республики от от 15-07-2011 года № 101 «О местном самоуправлении» (в редакции Закона от 14 мая 2016 года № 58).

¹¹⁴ Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» (в редакции Закона РТ от 16.04.2012г. №827, от 01.08.2012г. №899).

¹¹⁵ Закон Республики Таджикистан «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2007 год, №6, ст.428, 2008 год, №6, ст.448).

	<p>деятельности...» ст. 24 предусмотрено несение ответственности за нарушение законодательства.</p>
Кыргызстан	<p>Законопроект «О погребении...» в ст. 9 только лишь указывает на то, что погребение входит в компетенцию местных органов власти и специальной погребальной службы; ст. 25 предусматривает ответственность за нарушение закона и не больше. Закон не предусматривает специальных механизмов разрешения конфликтов.</p> <p>ЗКР «О свободе вероисповедания...» в ст. 29 также предусматривает ответственность за нарушение законодательства религиозными организациями/их членами, а ст. 5 п. 1 говорит о том, что ни одна религия не может быть обязательной, а прозелитизм¹¹⁶ (это положение явно можно распространить на препятствие погребению по религиозным мотивам).</p>
Таджикистан	<p>Ввиду отсутствия специального акта регулирующего эти вопросы – ответственность несет джомоат (председатель джомоата) в соответствии с ЗРТ «Об органах самоуправления поселков и сел» ст. 23; а также члены местной постоянной комиссии по обрядам. Специального механизма разрешения конфликтов не предусмотрено, однако отметим, что постоянные комиссии могут «информировать соответствующие органы о нарушениях законодательства» (ст. 6 ЗРТ «Об упорядочении традиций...»)</p>
Украина	<p>ЗУ «О погребении...» в ст. 32 предусматривает ответственность за нарушение законодательства, закон не оговаривает специальные механизмы разрешения конфликтов;</p> <p>ЗУ «О свободе совести...» говорит о том, что ни одна религия не может быть обязательной.</p>
Крым	<p>ЗКР «О погребении...» ст. 4 предусматривает гарантии погребения граждан, а ст. 6 определяет, что каждому гарантировано погребение; там же закрепляется положение об исполнении воли умершего по его погребению; ст. 6-7 закрепляют ответственность за погребение за местными органами власти; ст. 36 предусматривает несение ответственности за нарушение закона;</p> <p>ЗКР «О свободе совести...» ст. 1 предусматривается, что государство содействует недопущению межрелигиозного антагонизма, а также содействует межнациональному миру; ст. 2 и 4 провозглашают религиозную свободу и равенство «традиционных религий»; ст. 25 предусматривает профилактику религиозного экстремизма как центральной властью, так и местной; ст. 34-35 предусматривают несение ответственности за нарушение закона и полагают функции контроля и надзора на прокуратуру.</p>
Россия	<p>Федеральный закон «О погребении...» в ст. 30 предусматривает ответственность за нарушение законодательства; также обратим внимание на Федеральный закон «О свободе совести...», который также предусматривает профилактику религиозного экстремизма. Также Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»¹¹⁷ ст. 1 п. 1 определяет религиозный экстремизм, и осуществления актов вандализма по религиозным и национальным мотивам и в ст. 9 предусматривается несение ответственности.</p>

¹¹⁶ В законе: «прозелитизм - стремление обратить в свою религию последователей других вероучений».

¹¹⁷ Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ от 25-07-2002 (в редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 236).

Табл. 4. Наличие требований к расстояниям, на котором должны быть организованы кладбища, чтобы обеспечить захоронение лиц, имеющих различную этническую, религиозную принадлежность или относящихся к разной общине

Казахстан	Не предусматривается
Кыргызстан	Законопроект «О похоронном деле» в ст. 17 п. 3 не оговаривает точных размеров, но отмечает, что размер участка для погребения определяется местными органами власти на основании в том числе и того, какие требования имеет тот или иной погребальный обряд в том или ином вероисповедании/традиции.
Таджикистан	Не предусматривается
Украина	Не предусматривается
Крым	Не предусматривается
Россия	Согласно Рекомендациям о порядке похорон и содержании кладбищ , вероисповедальные участки кладбищ отделяются <i>зоной моральной защиты</i> шириной не менее 20 м (п. 9.11). На вероисповедальных кладбищах или участках рекомендуется предусматривать ритуальные зоны с культовыми сооружениями или зданиями для проведения обрядов прощания и поминовения (п. 9.12). Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации рекомендует размещать места захоронений различного типа, в зависимости от вероисповедания и обычаев, на <i>обособленных специализированных участках кладбищ</i> , однако без указания расстояния между ними (п. 3.1).

Табл. 5. Возможность «подхоронения» на «закрытом» кладбище, семейных «склепах»/родовых кладбищах; способы захоронения (в частности, кремация), их правовое закрепление.

Казахстан	Законодательно кремация не запрещена, однако крематориев в Казахстане практически нет.
Кыргызстан	Законопроект «О похоронном деле...» предусматривает возможность подхоронения при условии согласия родственников/наличия родственных связей, а также – при наличии места на участке. Закон не говорит о «закрытых» кладбищах и тд. Ст. 17 п. 3 предусматривает, что размер участка должен быть таким, чтобы на нем хватило места для погребения ближайших родственников; ст. 21-22 разрешают кремирование и предусматривают создание т.н. колумбариев на кладбищах – ответственность за это также полагается на местные органы власти или «хозяйствующих субъектов».
Таджикистан	Не предусматривается
Украина	ЗУ «О похоронном деле...» в ст. 25 предусматривает бесплатное выделение земли под «семейное захоронение»; та же статья запрещает «подхоронение» на таких участках/склепах без согласия собственника склепа; ст. 26 предусматривает различные виды погребения, в том числе и кремирование; Порядок содержания кладбищ дублирует эти положения.
Крым	ЗКР «О похоронном деле...» предусматривает кремацию как один из видов захоронения, в том числе и на вероисповедальных кладбищах (ст. 26 и 32); «подхоронение» осуществляется только с согласия собственника участка; если речь идет о родственнике – то подхоронение

	осуществляется только при наличии места: ст. 28 говорит о том, что размеры устанавливаются местными органами власти для «родственных захоронений/секторов» в том числе и на вероисповедальных кладбищах.
Россия	Федеральный закон «О погребении...» предусматривает кремацию как один из видов погребения; «подхоронение» возможно только с согласия собственника и при наличии места. Согласно постановлению Главного санитарного врача РФ от 28 июля 2011 года № 84 города Москвы «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения"», производить захоронения на закрытых кладбищах запрещается (п. 4.3).

Выводы: На основании рассмотренных нами документов, попробуем дать короткие ответы на поставленные в начале статьи вопросы.

1) Есть ли какие-либо требования к этническому или религиозному разнообразию на кладбищах?

Если речь идет о создании секторов на кладбищах по вероисповедальному/национальному принципам, то некоторые страны допускают создание таких секторов (Украина), и даже рекомендуют их создание в виде так называемых вероисповедальных кладбищ для предотвращения конфликтов (Россия и Крым как ее фактическая часть; законопроект «О погребении...» в Кыргызстане); в то же время есть страны, которые такие вопросы просто не регламентируют (Казахстан и Таджикистан). Также не регламентируется вопрос «семейных захоронений», что иногда приводит к тому, что религиозная община препятствует захоронению того или иного члена семьи на том основании, что он/она не одной с ними веры (причем такие случаи происходят не только на вероисповедальных, но и на общественных кладбищах Центральной Азии).

2) Как разделены функции контроля за кладбищами между центральными и местными органами власти?

Обычно гарантирование погребений, оказание материальной помощи и определение земли под кладбище закреплено за центральными органами власти, в то время как местные органы отвечают за содержание кладбищ, за их зонирование, за непосредственное выделение земли под погребение, за охрану и создание специальных ритуальных служб. Отметим однако, что вероисповедальные кладбища/вероисповедальные сектора на кладбищах могут находиться вне сферы компетенции властей (как, например, в России в сельской местности, Казахстане или Таджикистане.) Такие кладбища во многом зависят от религиозных организаций, которые пользуются в данном контексте свои правом на использование земли (закреплено во всех законах региона). В Таджикистане также существуют так называемые комиссии по наблюдению за традициями при джомоатах – добровольные объединения, которые в том числе совершают надзор за кладбищами и похоронными обрядами (продолжая, вероятно, традицию советских комиссий содействия исполнению законодательства о культах).

3) Предусмотрена ли какая-либо ответственность за препятствия в погребении лица (в том числе и из-за религиозных мотивов)?

Ни уголовное, ни административное право региона не предусматривает особого вида ответственности ни должностных лиц, ни граждан за препятствие погребению. Если говорить об особой ответственности за препятствие похоронам по религиозным соображениям, то в части стран региона такая ответственность закреплена законом о свободе совести. Особых механизмов разрешения конфликтов не предусматривается, за исключением разве что Таджикистана, где действуют комиссии по обрядам, которые могут выступать как квалифицированные посредники в такого рода спорах. Отметим особо Крым и Россию, где нарушение права на свободу вероисповедания может быть

квалифицированно как экстремизм и подпадает по действие особого закона. Также в административном законодательстве предусмотрена ответственность за вандализм и хулиганство.

4) Есть ли какие-либо законодательно/нормативно оформленные требования к расстояниям между могилами/секторами разных религиозных/национальных групп?

В большинстве стран региона это не предусмотрено. Однако в таких странах, как Россия, Кыргызстан подобные нормы имеются. В России в специальном подзаконном акте прописана необходимость «зоны моральной защиты» в минимум 20м между вероисповедальным сектором и прочими секторами. В Кыргызстане законопроект «О погребении...» предусматривает, что размер участка для погребения определяется местными органами власти на основании в том числе и того, какие требования имеет тот или иной погребальный обряд в том или ином вероисповедании/традиции.

5) Закреплено ли законодательно/нормативно допустимость разных видов погребения (в особенности кремации)?

Кроме Таджикистана, кремация тела после смерти, а также разные виды погребения на кладбищах (даже на вероисповедальных) законодательно оговорены. Однако, например, в Казахстане, несмотря на отсутствие запрета на кремацию, крематориев до сих пор нет. С их созданием тянут – как предполагается – по религиозным соображениям (из-за запретов в исламе¹¹⁸).

Безусловно, к слабыми сторонами стоит отнести отсутствие «сквозного» регулирования в некоторых странах региона. Россия (и Крым как ее фактическая часть) и Украина, с одной стороны, являются примерами такого «сквозного» регулирования, которое отвечает «религиозным вызовам» - правовое закрепление точных расстояний между вероисповедальными и прочими секторами на кладбищах; закрепление ответственности за функционирование вероисповедальных кладбищ; правовое пресечение религиозного экстремизма. С другой же стороны, во многих рассмотренных странах законодательство и нормативно-правовое регулирование не охватывает ни разделения кладбищ на зоны, ни разделения на вероисповедальные и общественные кладбища, что потенциально ведет к конфликтам между разными религиозными общинами/атеистами и т. д. В Таджикистане и Казахстане нет даже работающей нормативно-правовой базы для регулирования похоронного дела. Так, например, уже упомянутое Положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...» 2004 года не было зарегистрировано в органах юстиции Казахстана и, в соответствии со ст. 38 ЗРК «О нормативно-правовых актах», не имеет юридической силы, на что не раз обращали внимание, как правоохранительные органы, так общественные активисты и правозащитники¹¹⁹.

Проблемы вероисповедальных кладбищ как таковой нет. В России и Крыму, а также в Кыргызстане (в законопроекте), законодатель четко определяет, чем является такое кладбище, кто за него отвечает и финансирует, кем оно создается и как регулируются «вероисповедальные сектора» на общественных и прочих кладбищах. Открытие вероисповедальных кладбищ происходит с подачи местной религиозной общины (традиционной религиозной общины) через органы местной власти; санкционирует создание такого кладбища федеральная власть. В России¹²⁰, где вопрос межрелигиозного мира стоит намного острее, чем – скажем – в Украине, создание и функционирование таких кладбищ видится как залог отсутствия конфликтов (о чем даже было специальное заявление юридической службы Московской патриархии¹²¹; похожим образом и уже приведенное выше постановление Правительства Кыргызстан видит вероисповедальные

¹¹⁸ <http://rus.azattyq.org/a/plany-po-stroitelstvu-pervogo-krematoria/25451683.html>

¹¹⁹ <http://zanmedia.kz/2016/09/02/the-license-for-last-rites/>

¹²⁰ <https://kazanfirst.ru/article/177665>.

¹²¹ <http://www.patriarchia.ru/db/text/2259343.html>.

сектора/кладбища). В Крыму, где хоть и нет специального подзаконного акта, который бы регулировал вероисповедальные сектора и вероисповедальные кладбища, действует федеральный закон о погребении и федеральная инструкция по вопросам регулирования кладбищ, и – по крайней мере в открытых источниках – процесс регистрации вероисповедальных участков/кладбищ для – например – крымско-татарской общины представляется простым и доступным¹²².

Совсем другой представляется ситуация в Центральной Азии. В Казахстане и Таджикистане нет разграничения между вероисповедальным кладбищем и каким-либо другим. Традиционность в вопросах погребений превращает большинство кладбищ в этих странах либо на моно-вероисповедальные кладбища (для мусульман), либо в вероисповедальные кладбища с двумя секторами – православным и исламским. И если в больших городах контроль за соблюдением религиозной свободы местные органы власти еще могут совершать, то в провинциях, кладбищами зачастую «заведует» местный священник/религиозная община. Такое положение дел может стать причиной межрелигиозных конфликтов, и – многочисленных спекуляций с ценами на похороны (так как нет общего регулирования вопросов «минимального гарантированного пакета похоронных услуг» - граждане вынуждены обращаться к единственной институции, которая есть поблизости: в религиозную общину¹²³).

Евгений ХАРЬКОВЩЕНКО

1.9. КОНСТИТУИРОВАНИЕ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ В СОВРЕМЕННОЙ УКРАИНЕ

Украина является одной из крупнейших европейских стран, расположенных в Восточной Европе. Несмотря на то, что наша страна является светским государством, уровень религиозности граждан в Украине является самым высоким в Европе. Из 45,5 млн. жителей¹²⁴, 67 % считают себя верующими и почти три четверти из них считают, что необходимо уважать любое вероисповедание¹²⁵. Ни одна страна в Европе в этом отношении не похожа на Украину.

Христианство в Украине граничит с исламом, иудаизмом и новыми религиозными движениями. Мониторинг Института социологии НАН Украины свидетельствует о том, что церковь имеет самый высокий уровень доверия со стороны населения. Большая часть людей в нашей стране традиционно идентифицируют себя как христиане Восточного обряда, они также терпимы к людям других религиозных верований. Единственным статистическим критерием в отношении религии является количество приходов различных украинских церквей. По данным Государственного департамента по делам национальностей и религий в начале 2015 года насчитывалось 36995 религиозных организаций, и это количество растет¹²⁶.

Православие в Украине расколото с 1990-х годов, так что в Украине отсутствует единая поместная православная церковь. Три существующих православных церкви идентичны доктринально. Эти православные юрисдикции и объединения по-разному пытаются решить проблему поместности, так как “разница между ними заключается в их политических взглядах, УПЦ (МП) занимает пророссийскую позицию, в то время как УПЦ КП и УАПЦ придерживаются проукраинских взглядов”¹²⁷.

¹²² <http://crimea.ria.ru/society/20151110/1101447386.html>.

¹²³ <http://zanmedia.kz/2016/09/02/the-license-for-last-rites/>.

¹²⁴ Государственная служба статистики Украины, 1 января 2013

¹²⁵ Центр Разумкова, апрель 2013

¹²⁶ Отчет Министерства Культуры Украины на начало 2015 года: <http://risu.org.ua/ua/index/resources/statistics/ukr2014/55893/>

¹²⁷ Когда Бог становится оружием. Преследования по религиозным убеждениям в ходе военного конфликта на востоке Украины. Отчет Центра Гражданских Свобод и Международного партнерства по правам человека в рамках Международной Платформы «Гражданская солидарность». – Киев, апрель 2015. - С.5.