

(«homegrown terrorism»), проводниками которого станут активисты диаспор, иммигранты, подготовленные миссионеры, наемники, которые вернулись из районов боевых действий. Именно такие домашние группировки обладают значительным преимуществом, ибо они адаптированы, прекрасно интегрированы в социум.

В-шестых. Речь идет не только о количественных показателях (наращивании террористических актов, количества групп, стран и территорий, численности жертв), но тревожных в качественных процессах:

- о деформации религиозных идей в массовом сознании;
- о новом витке превращения религии в религиозные идеологии, которые brutally извращают самую сущность великих мировых религий и становятся мотивацией для экстремизма и терроризма;
- о технологиях сакрализации насилия и превращения религии в пропагандистское и информационное оружие;
- религии как средство формирования особого типа «террористической ментальности» (когда речь идет не об радикализации ислама, а об исламизации радикализма).

Сильнее всего в этих процессах идеологизации религии пострадал ислам, который в глобальном масштабе, вместо своего сущностного назначения удовлетворять мировоззренческие, ценностные, духовные потребности полуторамиллиардной уммы, практически низводится до технологий обслуживания политических и геополитических целей экстремистских группировок.

Есть и другие тренды – технологизация террористической деятельности, освоение гибридного типа воен, способность к формированию стабильных квази-государственных образований, целенаправленное формирование собственной социальной базы (путем масштабного политического и военного насилия, захвата политической власти и др.). Все это дает основание для вывода, что религиозно-мотивированный терроризм вступает в новую фазу своего развития, для которого уже придуман термин «постмодерный терроризм», и несет он в себе глобальный уровень угрозы.

Муатар ХАЙДАРОВА

1.5. РАДИКАЛИЗАЦИЯ И НАСИЛЬСТВЕННЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ КАК ВЫЗОВЫ СВОБОДЕ РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ (НА ПРИМЕРЕ ТАДЖИКИСТАНА)⁴⁸

В Таджикистане, как и во всей Центральной Азии, нарастает озабоченность по усилению радикализма и насильственного экстремизма на религиозной основе, а также проблем, связанных с теми, кто прибегает к подобным действиям. Возникают и вопросы о том, как воспрепятствовать росту таких деструктивных элементов, как пресечь деятельность и финансирование подобных групп и установление ими международных контактов, равно как и воспрепятствовать возможности их влияния на молодежь или манипулированию молодежью через религию, а также использовать (в том числе в преступных целях) структуры легитимных и нелегитимных религиозных общин.

Исходя из этих реалий, очевидно и то, что оправданием наличия некоторых положений в законодательстве РТ является необходимость борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом в данном и в других контекстах. Хотя данные цели и могут являться благонамеренными и нужными, однако международное сообщество едино во мнении о том, что подобные действия не могут производиться за счет ущемления норм соблюдения основных прав человека.

Еще в 2002 г. ОБСЕ в своей Хартии «О предотвращении терроризма и борьбе с ним»

⁴⁸ © М.С. Хайдарова. Доклад подготовлен на основе обзора СМИ Таджикистана за 2015-2016 гг.

четко заявил о том, что: «Все меры против терроризма и вся контртеррористическая деятельность и сотрудничество в этой области должны проводиться в соответствии с верховенством права, Уставом ООН и соответствующими положениями международного права, международными нормами прав человека и международным гуманитарным правом.»⁴⁹

Вслед за Хартией ОБСЕ вскоре последовала Резолюция №1624 Совета Безопасности ООН, которая подтвердила требование о сбалансированном подходе, подчеркнув, что все правительства «должны обеспечить то, что любые меры [по борьбе с терроризмом] проводились в соответствии с международным правом в области прав человека, правами беженцев и гуманитарным правом.»⁵⁰

Мировой опыт подсказывает, что нарушение равновесия между укреплением безопасности государства и защитой прав человека в долгосрочной перспективе приводит к результатам, обратным тем, которых пытаются достичь. Там, где достигается должный баланс, подавляющая часть населения осознает подлинную необходимость предпринимаемых мер. Если же государство нарушает должное равновесие, его действия теряют легитимность, что может лишь дополнительно усилить тенденции в сторону радикализации и насильственного экстремизма. Таким образом, нахождение правильного баланса представляется жизненно важным.

Радикализация в обществе Таджикистана

Отсутствие работы и неблагоприятные экономические перспективы, низкое качество образования, нехватка квалифицированных кадров и выезд из страны мужского населения, отправляющегося на заработки в трудовую миграцию за пределы Таджикистана, повсеместная коррупция, несоблюдение принципов верховенства закона и порой нарушение прав человека считаются главными причинами радикализации в обществе, в том числе и среди нерелигиозной части населения Таджикистана.⁵¹ Некоторые неофициальные религиозные лидеры и их радикальные последователи пользуются этой ситуацией, стремясь привлечь людей в свои ряды, особенно молодежь. В регионе из-за сложной социально-экономической ситуации возможен рост религиозной радикализации и насильственного экстремизма, а также распространение среди молодежи идей исламских фундаменталистов⁵².

По мнению президента Республики Таджикистана Эмомали Рахмона, целью религиозных экстремистов, получающих финансовую поддержку из-за рубежа, является изменение насильственным путем конституционного строя страны. Президент, напомнив, что мечети являются местом для проведения исключительно намазов (молитв), отметил: «Однако сегодня мы наблюдаем, что некоторые мечети являются трибуной для продвижения экстремистской идеологии и местом для вербовки молодежи в экстремистские ряды. Не нужно забывать, что рашадские события начались именно с подобных мечетей»⁵³

Обзор практики по свободе религии и убеждений с нарушением законодательства РТ показывает, что:

- регулярно наблюдаются незаконные попытки увеличить количество мечетей и молельных домов, большую часть из которых трудно контролировать.
- имеются многочисленные случаи, когда общественные помещения, которые изначально предназначались для проведения торжеств и иных мероприятий, незаконно используются в качестве мечетей.
- Некоторые незарегистрированные религиозные организации самостоятельно издают и распространяют религиозную литературу, которую затем активно используют сторонники различных религиозно-экстремистских организаций для пропагандистской деятельности.

⁴⁹ ОБСЕ. «Хартия о предотвращении терроризма и борьбе с ним», Порто, дек. 2002 г., п. 7.

⁵⁰ S.C. Res. 1624, U.N. Doc. S/RES/1624 (2005) (Резолюция 1624, принята 14 сентября 2005 г.).

⁵¹ См. подр.: <http://dw.de/p/1FhNy>; <http://dw.de/ru/эксперт-трудоые-мигранты-в-рф-отказываются-от-локальных-форм-ислама/a-18518034>.

⁵² Хайдаров Р. Независимый эксперт, Таджикистан. Журнал "Ислам в Содружестве Независимых Государств".

⁵³ <http://news.tj/ru/news/rakhmonobespokoen-rostom-ekstremizma-v-tadzhikistane>.

Подобная литература распространяется здесь же после пятничных молитв или раздаётся в людных местах.

- На местных базарах нелегально распространяются компакт-диски с записями проповедей религиозных лидеров, которые также используются для создания «зомбирующего» звукового фона в общественном транспорте. Молодёжь слушает проповеди имам-хатибов, записанные на мобильные телефоны и др. гаджеты.

- Число людей, посещающих пятничные намазы, продолжает расти.

- Население чаще стало следовать законам шариата, стремясь решить личные проблемы. Хотя, государством шариат запрещён законодательством РТ, но действует в виде обычаев в обществе и используется для разрешения различных бытовых споров. Граждане предпочитают обращаться к религиозным деятелям, чтобы избежать волокиты, создаваемой бюрократами. Иногда решение проблемы у муллы обходится дешевле⁵⁴.

- Арабские имена, а также имена, ассоциируемые с исламом, становятся модными для новорожденных, некоторые взрослые меняют свои имена на те, которые они считают более подходящими религиозными именами.

- В обществе сегодня все большее распространение получает заключение мусульманского брака (никох). Причем эта мусульманская форма заключения брака имеет больше значения для новобрачных, чем официальный брак. Хотя государство старается как-то влиять на эту ситуацию, и священнослужители не имеют права заключать мусульманский брак без свидетельства о заключения брака в ЗАГСе, но все же эту тенденцию взять под контроль пока не удалось. На основе этого также развивается многоженство, которое запрещено законодательство РТ. Многие «истинные приверженцы ислама» обзаводятся несколькими жёнами одновременно, не заботясь об их материальном содержании и моральной поддержке. Следствием чего, остаются неустроенными вторые и третьи жёны с детьми, рождёнными в таких браках. Сегодня в таджикских СМИ всё чаще поднимается вопрос о легализации многоженства. Аналитики предупреждают, что в Таджикистане нормы шариата в виде обычаев, которые возвращаются в жизнь таджиков, постепенно могут вытеснить в практике светские юридические законы⁵⁵.

Запрещенные организации и движения в Республике Таджикистан

В начале июля 2015 г. МВД Таджикистана на своем официальном сайте разместило список запрещенных сайтов, пропагандирующих идеи террористических и экстремистских группировок. Одновременно МВД Таджикистана дало информацию, что решением Верховного суда запрещается завоз, распространение в стране литературы, аудио- и видеозаписи, листовки пропагандирующей идеи запрещенного в стране решением Верховного суда от 8 января 2009 года религиозного течения «Салафия».

В настоящее время решениями судебных органов на территории РТ признаны террористическими и экстремистскими и их деятельность на территории республики запрещена для *17 экстремистских и террористических организаций*, для которых Таджикистан является привлекательным полем деятельности. Среди них: «Аль Каида», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Движение Талибан», «Братья Мусульмане», «Лашкари Тайба», «Исламская группа», «Джамияти Исломии Покистон», «Джамияти Таблиг», «Религиозно Миссионерская организация Созмони Таблигот» («Призыв к Исламу»), «Свободный Таджикистан», «Исламское движение Узбекистан» (её радикальное крыло - «Джамаат Ансаруллах»), «Хизб-ут-Тахрир», «Салафия», ИГИЛ(ДАИШ), ПИВТ, Группа 24⁵⁶.

За стремлением таджикских властей ужесточить контроль над религиозной жизнью граждан стоит вполне оправданное желание ограничить влияние радикального ислама. За последние несколько лет, увеличилось количество задержаний и наказаний, подозреваемых в причастности к запрещенным исламским группировкам. Так, по словам Шохи Хафизова,

⁵⁴ См. напр.: <http://dw.de/p/1FecL>; <http://dw.de/p/1EPDH>

⁵⁵ См. подр.: Хайдаров Р. Независимый эксперт, Таджикистан. Журнал "Ислам в Содружестве Независимых Государств".

⁵⁶ См. подр.: <http://www.mvd.tj/index.php/ru/>

первого заместителя начальника Управления борьбы с организованной преступностью МВД РТ, еще в 2014-2015 гг. со стороны органов МВД было выявлено и задержано **85** человек, которые входят в движение «Исламское движение Узбекистана», **64** человек - в движение «Джамоат Ансаруллох», **3** - в движение «Талибан», **4** - в «Джабхат-ун-насра», **10** - в «Давлат-ул-ислом», **7** - в «Мусулмонони Солех», **11** - в «Хизби Тахрир», **35** - в движение «Салафия», **2** - в «Группу 24», **14** - в «Джамоат Таблиг».

А обзор СМИ за последние шесть месяцев 2016 г. указывает на резкое увеличение привлечения к ответственности за участие в деятельности запрещенных религиозных движениях и организациях. За первые шесть месяцев 2016 года правоохранными органами Таджикистана были задержаны уже **368** членов террористических организаций. Среди задержанных 133 являются членами ИГИЛ, 18 – группировки «Братья-мусульмане», и 10 — Исламского движения Туркестана. По словам Рахимзоды, с начала этого года в стране предотвращены четыре террористических акта⁵⁷.

Только за 7 месяцев 2016 года в городе Худжанде Согдийской области, на севере Таджикистана, по подозрению в причастности к различным террористическим и экстремистским организациям задержаны **130** местных жителей. В целом, в областном центре Согдийской области до августа 2016 г., по подозрению в причастности к движению салафитов задержано свыше **220** человек, более **240** человек были задержаны по подозрению в пропаганде идей запрещенной организации «Хизб-ут-тахрир»⁵⁸.

Граждане Республики Таджикистан в ИГ(ДАИШ) и вооруженных действиях зарубежных стран.

Согласно официальным данным, за последние годы более 1400 граждан Таджикистана присоединились в ряды так называемой экстремистской группировки «Исламское государство» и некоторые вместе с семьями переехали в Сирию и Ирак. Преимущественно это молодежь, которая отправилась в Сирию через Россию. В мае 2016 г. министр внутренних дел Таджикистана Рамазон Рахимзода заявил, что количество присоединяющейся таджикской молодежи в ряды экстремистской группы «Исламское государство» сократилось, но, тем не менее, он выразил озабоченность тем, что в рядах этой группы остаются сотни жителей Таджикистана. Среди причин присоединения таджикской молодежи в ряды экстремистских организаций он назвал безразличие общества, слабость образовательного процесса, отсутствие контроля родителей и по его словам, обман «зарубежных наемников»⁵⁹.

По данным МВД РТ еще в 2014 год возбуждено **370** уголовных дел в отношении **394** граждан Таджикистана, которые участвуют в вооруженных действиях в зарубежных странах. "Было установлено, что большинство граждан были привлечены к экстремистским группам в Ираке и Сирии во время трудовой миграции в России".⁶⁰ Генеральный прокурор Таджикистана Юсуф Рахмон в своем интервью также заявил, что 85 процентов граждан Таджикистана, которые участвуют в военных конфликтах в иностранных государствах, были трудовыми мигрантами в России⁶¹.

Позднее в 2015 г. МВД РТ установило личности **412** граждан Таджикистана, которые участвуют в террористических группах в Сирии и Ираке, из которых **71** человек были убиты в ходе вооруженных операций со стороны государственных подразделений⁶².

На протяжении первой половины 2016 г. таджикские правоохранные органы были заняты уже выявлением **1047** преступлений, связанных с экстремизмом и терроризмом⁶³. Также по данным правоохранных органов, **100** человек из Кулябской группы

⁵⁷ http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/08/18/feature-02

⁵⁸ <http://avesta.tj/2016/08/19/30-chelovek-zaderzhany-v-hudzhande-za-terrorizm-ir>

⁵⁹ <http://www.news.tj/ru/news/glava-mvd-obespekoen-nalichiem-tadzhikskoi-molodezhi-130-chelovek/>

⁶⁰ <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1433527440>

⁶¹ <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1433527440>

⁶² <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1433527440>

⁶³ <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1433527440>

⁶³ http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/08/18/feature-02

районов присоединились к «Исламскому государству», и, судя по сообщениям, **10** из них погибли⁶⁴. Также по данным Управления МВД Таджикистана по Согдийской области РТ в настоящее время в розыске по подозрению в терроризме и экстремизме находятся **349** человек – жители Согда. «В отношении **321** жителей области, которые принимают участие в боевых действиях в Сирии, возбуждены уголовные дела по статье 401 УК РТ⁶⁵.

По официальным данным, также в Сирии и Ираке находятся **около 200** таджикских женщин, в большинстве случаев они уже овдовели – их супруги погибли на полях войны. Установлено, что больше всего таджикских женщин отправились на Ближний Восток из Хатлонской и Согдийской областей. Например, среди **73** семей, которые отправились на Ближний Восток из Согда, находятся **80** женщин и **32** девушки. Из **43** семей, присоединившихся к «Исламскому государству» из Хатлонской области, **47** женщин, в том числе **23** девушки. По данным Комитета по делам женщин и семьи Таджикистана, 90% этих таджикских женщин подчинились приказам своих мужей и братьев и находятся сейчас на Ближнем Востоке вопреки собственному желанию⁶⁶.

Источник в правоохранительных органах сообщил 26 мая 2016 г. Радио Озоди, что последователи ИГ намеревались взорвать отделы милиции в Душанбе, Исфаре, Кулябе, Восе, Курган-Тюбе и Шаартузе, а также совершить атаки в отношении отдельных личностей - сотрудников милиции и руководства страны. Эти попытки были совершены в тот момент, когда таджикские правоохранители предотвратили выезд в Сирию и Ирак десятков последователей ИГ и допрашивали их родных. По официальным данным, за 2016 год в Таджикистане зарегистрировано свыше **600** преступлений террористического характера, задержано около 1 тыс. человек⁶⁷.

Так, в Хатлоне задержаны двое членов ИГ, намеревавшиеся взорвать областное УМВД. Оба задержанных ранее из России отбыли в Ирак и воевали в рядах террористической организации ИГ. Задержанные дали показания, что по поручению ИГ они намеревались на автомашине, загруженной газовыми баллонами, протаранить здание УМВД Хатлона. «ИГ пообещало нам оплатить стоимость десяти автомашин, взамен взорванного здания», - заявили они⁶⁸. Также были задержаны члены террористической организации «Исламского государства», которые намеревались совершить террористические акты в день празднования 9-го мая – Дня Победы в г. Москве, а также в г. Душанбе⁶⁹.

А ранее в 2013 году Интерпол внес около **1 400** таджикских граждан в список международного розыска «по подозрению в экстремизме и терроризме»⁷⁰.

Так, в июне 2016 г. в аэропорту Харькова в минувшую пятницу были задержаны двое таджикстанцев, прилетевших на Украину из Стамбула. При задержании они заявили о планах устроить исламскую революцию в Таджикистане. Они оба разыскивались Интерполом за связь с террористической организацией "Исламское государство" (ИГ), сообщает погранслужба Украины. На них в ходе проверки сработала база данных Интерпола. У таджиков обнаружили видео-уроки на арабском языке, на которых изображен порядок и полная инструкция по изготовлению взрывного устройства, которое активируется с помощью мобильного телефона", - отметили в ГПСУ. На флеш-носителях у задержанных был видео-файл, в котором содержались фото лиц мусульманской внешности с оружием. "Кроме того, у них была найдена литература экстремистского характера. По результатам проверки установлено, что задержанные находятся в международном розыске, как лица, причастные к

⁶⁴ <http://rus.ozodi.org/a/27719311.html>

⁶⁵ <http://avesta.tj/2016/07/14/v-sogde-za-prichastnost-k-terrorizmu-i-ekstremizmu-zaderzhany-130-chelovek/>

⁶⁶ <http://novosti-tadzhikistana.ru/kak-200-tadzhikskix-zhenshin-popali-na-blizhnij-vostok/>;
<https://news.tajinfo.org/?p=5006>

⁶⁷ <http://rus.ozodi.org/a/27758396.html>

⁶⁸ <http://www.news.tj/ru/news/v-khatlone-zaderzhany-dvoe-chlenov-ig-namerevavshiesya-vzorvat-oblastnoe-umvd>

⁶⁹ <http://catoday.org/centrasia/26673-mvd-tadzhikistana-predotvraschena-krasnaya-svadba-operaciya-terroristov-ig.html>; <http://vecherka.tj/news/siloviki-tadzhikistana-i-rossii-predotvratili-seriyu-teraktov-v-dushanbe-i-moskve/>
<http://kyrtag.kg>, 10 мая 2016 № 1749168

<http://polpred.com/news/?cnt=153§or=20&page=2>

⁷⁰ <http://pressa.tj/?p=3441&lang=ru>

международной террористической организации "Исламское государство"⁷¹.

А 5-го августа 2016 г. пресс-служба Пограничной службы Украины сообщила, что во время проверки документов пассажиров, прибывших рейсом из Стамбула в аэропорт украинского города Львов, было установлено, что этот гражданин Таджикистана по данным Службы безопасности Украины, предположительно является членом «Исламского государства» и разыскивается таджикскими властями. На основании этих фактов принадлежности этого гражданина Таджикистана к группировке «Исламское государство» правоохранные органы Украины провели дополнительное расследование и выдворили его обратно в Турцию⁷².

Позднее, 11 августа 2016 г. Украинские пограничники в Киевском международном аэропорту задержали пассажира из Таджикистана, который находится на списке розыска Интерпола. Об этом говорится в заявлении Украинской государственной пограничной службы от 12 августа 2016 г. 24-летний таджикистанец прилетел в Киев из Турции. Проверив документы пограничники нашли его имя на списке розыска Интерпола. Он является подозреваемым членом террористической группы. После завершения формальностей в Украине, власти намерены отправить его в Таджикистан⁷³.

За 2015 и первую половину 2016 гг. правоохранными органами Таджикистана было предотвращено около **50** террористических атак, которые, по данным правоохранительного ведомства, были подготовлены «Исламским государством»⁷⁴.

Инициативы и действия государства по предупреждению радикализации и насильственного экстремизма в Таджикистане.

В рамках усиления безопасности и предупреждения радикализации, а также и противодействия насильственному экстремизму и терроризму был принят несколько нормативно-правовых актов, включая Закон РТ « О борьбе с экстремизмом», где экстремизм определен как проявление юридическими и физическими лицами выражения крайних форм действий, призывающих к дестабилизации, изменению конституционного строя в стране, захвату власти и присвоению ее полномочий, разжиганию расовой, национальной, социальной и религиозной вражды, а экстремистская деятельность - деятельность юридических либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Республики Таджикистан;
- б) подрыв безопасности Республики Таджикистан;
- в) захват или присвоение властных полномочий;
- г) создание незаконных вооруженных формирований;
- д) осуществление террористической деятельности;
- е) возбуждение расовой, национальной или *религиозной розни*, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- ж) унижение национального достоинства;
- з) осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или *религиозной ненависти либо вражды*, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- и) пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, *религиозной* или

⁷¹ <http://www.news.tj/ru/news/v-kharkove-zaderzhali-dvukh-tadzhikov-planirovavshikh-ustroit-islamskuyu-revolutsiyu-v-tadzhik>; <http://rus.ozodi.org/a/27821174.html>; <http://www.toptj.com/News/2016/06/26/v-kharkovskom-aeroporту-zaderzhali-dvukh-tadzhikov-podozrevaemykh-v-svyazyakh-s-igil>

⁷² <http://avesta.tj/2016/08/06/grazhdanina-tadzhikistana-ne-pustili-v-ukrainu-za-chlenstvo-v-ig/>
<http://novosti-tadzhikistana.ru/ukraina-ne-vpustila-na-svoyu-territoriyu-tadzhikskogo-islamista-chlena-igil/>

⁷³ http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/newsbriefs/2016/08/17/newsbrief-03

⁷⁴ См. подр. : <http://www.mvd.tj/index.php/ru/>

языковой принадлежности;

к) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

л) финансирование указанной деятельности, либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий путем предоставления для осуществления указанной деятельности недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

м) экстремистские материалы - предназначенные для обнародования информация либо документы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или *религиозной группы*⁷⁵.

Таджикские власти с целью предотвращения участия граждан в боевых действиях в Сирии, Ираке и в других странах добавили в Уголовный кодекс новую 401 статью, которая предусматривает наказание в виде до 12 лет заключения за наемничество и участие в военных действиях за пределами Таджикистана.

Помимо статьи 401 в Уголовном кодексе есть и другие статьи, предусматривающие ответственность и наказание за религиозный экстремизм как например:

- Ст.159. Организация политических партий, общественных объединений и религиозных организаций, посягающих на личность и права граждан.

- Ст. 179. Терроризм.

- Ст. 189. Возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды.

- Ст. 307/1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности.

- Ст. 307/2. Организация экстремистского сообщества.

- Ст. 307/3. Организация деятельности экстремистской организации.

- Ст. 307/4. Организация учебы или учебной группы религиозно - экстремистского характера.

- Ст. 401/1. Незаконное вовлечение и участие граждан РТ и лиц без гражданства в вооруженных подразделениях, вооруженном конфликте или военных действиях на территории других государств⁷⁶.

В то же время в УК РТ были введены нормы, освобождающих от уголовной ответственности членов экстремистских течений, запрещенных в Таджикистане, добровольно признающих свою вину и искренне раскаивающихся в своих деяниях. То есть, те лица, которые признают свою вину и добровольно придут в правоохранительные органы, где заверят, что оказались в экстремистских группировках по непонятным причинам, обманным путем, а также раскаиваются о своем участии в боевых действиях в Сирии и Ираке и вернулись на Родину, они в соответствии со статьями 307 прим 2, 307.прим 3, 401 прим 1 УК Республики Таджикистан будут освобождены от уголовной ответственности. Некоторые вернувшиеся из Сирии были освобождены без каких-либо обвинений. Генеральная прокуратура Таджикистана, в беседе с Радио «Озоди» сообщил, что полного списка раскаившихся пока нет, но речь идет о десятках людей. По его словам, недавно **150** граждан Таджикистана, добровольно вернувшихся из Сирии и Ирака на родину, также были освобождены от уголовной ответственности⁷⁷.

⁷⁵ Все законы использованы с сайта www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/

⁷⁶ См. там же.

⁷⁷ См. подр.: <http://rus.ozodi.org/a/27851254.html>; <http://www.dialog.tj/news/210-zhitelej-khatlonskoj-oblasti-voyuyut-protiv-rezhima-bashara-asada>; <http://www.news.tj/ru/news/raskayavshikhsya-ekstremistov-v-tadzhikistane-osvobozhdayut-ot-otvetstvennosti>; <http://catoday.org/centrasia/26701-v-mvd-tadzhikistana-poobeschali-ne-presledovat-raskayavshih-sya-chlenov-zapreshennyh-religioznyh-grupp.html>

В целях борьбы с радикальным исламом и насильственного экстремизма власти Таджикистана предложили местным имамам выбирать темы для проповедей из утвержденного списка. Для этого в республике будет выпущена специальная книга, которая представляет собой конспект пятидесяти двух (по числу недель) проповедей, которые предлагается читать священнослужителям в ходе пятничных намазов (молитв).

Также в Таджикистане разрабатываются две комплексные концепции, которые касаются борьбы с экстремизмом, радикализмом и терроризмом, а также отношения государства к религии. Так, концепция борьбы с экстремизмом будет состоять из 4 пунктов: Проведение среди молодежи и подростков разъяснительных работ по предотвращению терроризма и экстремизма; Предотвращение использование интернета в экстремистских целях; Предупреждение распространения экстремистских идей в исправительных учреждениях; Противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма среди женщин⁷⁸.

Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, выступая на первом заседании Совета по делам молодежи Таджикистана в мае 2016 г., поручил соответствующим министерствам и ведомствам республики, а также местным органам государственной власти «принять серьезные меры для устранения недостатков и усилить работу среди подростков и молодежи, в частности среди сельской молодежи»⁷⁹.

В настоящее время власти организуют широкую пропагандистскую кампанию против экстремистов в регионах, а также проводят активную работу по предотвращению вовлечения молодежи в экстремистские движения. "Во всех районах и городах республики действуют агитационные группы, ведущие разъяснительную работу с молодежью", — сообщил глава Центра стратегических исследований (ЦСИ) при президенте страны Худоберди Холикназар⁸⁰. Так, по данным Управления по делам молодежи, спорта и туризма Хатлонской области РТ, в состав идеологических групп в этом регионе вошли представители 10 областных организаций и учреждений. На встречах речь шла о проблемах, которые стоят перед обществом в сложившейся ситуации, о том, что очень важно участие молодежи в борьбе с терроризмом и экстремизмом⁸¹.

Акция под названием «Молодежь против терроризма» прошла также во всех 18 городах и районах Согдийской области, северного региона Таджикистана⁸².

В профилактическую работу включается медиа-кампания с использованием видеоматериалов, на которых запечатлены родственники боевиков-джихадистов⁸³. А с 2012 г. по сегодняшний день интернет-радио «Муходжир» транслирует такие передачи как «Ёди Ватан» («Воспоминания о Родине»), «Дар мехмони барномаи радиои Мухочир» («В гостях у радио «Муходжир»), «Садои хамватан» («Голос соотечественника»), «Сухбати тоҷикони рӯи дунё» («Беседа таджиков со всего мира») и другие. С октября 2014 г. Это же онлайн-радио также начало вещать каждую пятницу «амри маъруф» (проповеди религиоведов). С недавнего времени владельцы мобильных устройств на платформах Android также имеют возможность слушать радио в режиме онлайн.

В этих же целях уже три года функционирует и телефон доверия МВД РТ. Учитывая важность такого рода полезной связи, также начали функционировать телефоны доверия начальников Управлений МВД по г. Душанбе, Согдийской и Хатлонской областей, ГБАО и Раштского региона. По информации данного ведомства за период первого полугодия 2016

⁷⁸ <http://rus.ozodi.org/a/27794441.html>; <http://www.centralasian.org/a/27794459.html>; <http://www.dialog.tj/news/aslov-raskritikoval-nekotorye-strany-za-politiku-dvojnykh-standartov-v-borbe-s-terrorizmom>.

⁷⁹ <http://www.news.tj/ru/news/v-boevykh-deistviyakh-za-rubezhom-na-storone-ekstremistov-pogibli-36-tadzhikskikh-studentov>; <http://khovar.tj/rus/2016/05/lider-natsii-prizval-molodyozh-vozderzhatsya-ot-primykaniya-k-negativnym-yavleniyam-sovremennogo-mira/>

⁸⁰ <http://catoday.org/centrasia/27873-glavnyy-strateg-tadzhikistana-schitaet-bespoleznoy-ideyu-tadzhikskogo-bogoslova-o-borbe-s-daish.html>; <http://avesta.tj/2016/07/11/vozvrat-tribuny-dlya-propovedej-izvestnym-bogoslovam-ne-ostanovit-ekstremizm-glava-tssi/>; <http://www.dialog.tj/news/vozvrat-tribuny-dlya-propovedej-izvestnym-bogoslovam-ne-ostanovit-ekstremizm-glava-tssi>.

⁸¹ <http://avesta.tj/2011/03/29/vlasti-hatloni-pytayutsya-privlech-molodezh-k-polevym-rabotam/>

⁸² <http://avesta.tj/2016/06/08/na-severe-tadzhikistana-proshla-aktsiya-molodezh-protiv-terrorizma/>

⁸³ <http://www.refworld.org.ru/country,,,TJK,,5502b4654,0.html>.

года, по телефону доверия обратились 1080 граждан. После проведенных проверок подтвердилось 317 случаев, из них 102 обращения Министру внутренних дел, 125 в УМВД Согдийской области, 46 в УМВД Хатлонской области, 23 в УМВД ГБАО, 20 в УМВД г. Душанбе и одно обращение в УМВД Раштского региона. В отношении 101 факта проверки продолжаются, другие обращения в ходе проверки не подтвердились. Телефон доверия функционирует круглосуточно и всегда готов принять обращения жителей страны⁸⁴.

Также руководство министерства внутренних дел Таджикистана, Комитета по делам религии, Совета улемов Исламского центра, преподаватели Исламского института имени Эмоми Аъзама проводят встречи с представителями духовенства – имам-хатибами соборных и пятикратных мечетей, главами местных отделов по делам религии Согдийской области по предотвращению вовлечения жителей страны в различные организации террористического, экстремистского и радикального характера⁸⁵.

Сегодня таджикские власти пытаются сделать процесс исламизации общества управляемым. К примеру, с одной стороны, власти строят огромные мечети, а с другой — вводят возрастной ценз на посещение мечетей или начинают кампанию против ношения хиджабов и т.д.

Электронная интернет газета «Открытая Азия онлайн» решила оценить основные инструменты, с помощью которых в Таджикистане пытаются предотвратить распространение радикального ислама среди населения.

1. Студентов возвращают на родину из религиозных зарубежных вузов. В конце августа 2010 года президент страны Эмомали Рахмон объявил о том, что обучающиеся в зарубежных религиозных заведениях таджики возвращаются на родину «террористами и экстремистами». На начало 2016 года из исламских стран в Таджикистан было возвращено 3006 студентов. Правда, из них 57 человек всё равно вернулись обратно, и в целом сейчас 228 граждан РТ незаконно получают религиозное образование за рубежом

2. Закрыли все медресе. В 2013 году власти закрыли все 6 медресе, которые работали в стране. Теперь в стране действует только одно религиозное заведение – Исламский университет. Количество студентов составляет порядка двух тысяч.

3. Проверяют литературу на предмет распространения идей радикализма. В структуре Комитета по делам религии работает специальный центр экспертизы, который проверяет литературу на предмет наличия в ней идей экстремизма и терроризма.

4. Пропагандируют среди молодежи идеи умеренного ислама. Во всех районах и городах республики действуют агитационные группы, которые ведут разъяснительную работу с молодежью.

5. Закрывают незаконные мечети. С осени 2015 г. в стране началась массовая кампания по закрытию мечетей. Таким образом, в стране было закрыто более 1,5 тысяч незаконных мечетей.

6. Запрещают детям до 18 лет посещать мечети. В августе 2011 года в Таджикистане вступил в силу закон «Об ответственности родителей за воспитание и обучение детей». До этой инициативы Совет улемов Таджикистана запретил посещать мечети женщинам, сославшись на отсутствие специальных помещений.

7. Преподают школьникам и студентам историю ислама. В школах и университетах власти инициировали преподавание уроков по истории ислама, во время которых молодежь узнает о принципах религии и знакомится с официально принятым течением в Таджикистане – ханафитским мазхабом⁸⁶.

Эксперты считают, что такая религиозная политика и запретительные меры могут

⁸⁴ <http://khover.tj/rus/2016/07/telefon-doveriya-mvd-rt-vnosit-svoj-vesomyj-vklad-v-predotvrashhenii-vliyanija-ekstremistskih-gruppirovok/>; <http://vecherka.tj/news/telefon-doveriya-ministra-vnutrennih-del/>.

⁸⁵ <http://avesta.tj/security/40979-v-sogde-obsudili-prichiny-vovlecheniya-molodezhi-radikalnye-organizacii.html>; <http://www.dialog.tj/news/v-sogde-obsudili-prichiny-vovlecheniya-molodezhi-radikalnye-organizatsii>

⁸⁶ <http://www.dialog.tj/news/7-instrumentov-borby-s-terrorizmom-v-tadzhikistane> ; <http://theopenasia.net/articles/detail/7-instrumentov-borby-s-terrorizmom-v-tadzhikistane/>

привести к нарастанию недовольства и еще большему росту радикализации населения.

Так как полагаться исключительно на силу и относиться с позиции силы имеют, и отрицательные последствия и не нужно забывать, что чрезмерный контроль и усиление мер безопасности иногда может сопровождаться с нарушениями прав человека⁸⁷.

Виталий ПОНОМАРЕВ

**1.6. СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ
И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ АНТИЭКСТРЕМИСТСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КРЫМУ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

В настоящее время антиэкстремистское законодательство, основанное на во многом схожих правовых механизмах, действует в четырех постсоветских странах – в России, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане. Как будет показано ниже, это законодательство и основанная на нем правоприменительная практика несут серьезные угрозы фундаментальным свободам и правам человека, прежде всего - свободе выражения и свободе религии.

Значимость рассматриваемых проблем возрастает по мере того, как происходит заметное ужесточение ответственности за совершение «преступлений экстремистской направленности». Например, в России (с законами которой пришлось столкнуться мусульманам Крыма) участие в запрещенных религиозных сообществах еще пять лет назад в большинстве случаев наказывалось штрафом. Сейчас за те же самые правонарушения можно получить от 5 до 20 лет лишения свободы или даже пожизненное заключение. В Кыргызстане в 2016 году впервые был осужден имам крупной мечети на юге страны, которого приговорили к 10 лишения свободы за проповедь, не связанную с призывами к насилию.

Зададимся вопросом: почему действия государственных органов по противодействию т.н. «экстремизму» встречают растущую общественную критику? Венецианская комиссия, оценивая в 2012 году соответствующее российское законодательство, пришла к следующему заключению: «Формулировки закона, определяющие понятия «экстремизм», «экстремистская деятельность», «экстремистская организация» и «экстремистские материалы», имеют излишне широкий и неопределенный характер, вследствие чего допускается такое толкование и применение их, которое ведет к произвольным и непропорциональным ограничениям фундаментальных прав и свобод, закрепленных Европейской конвенцией прав человека». Не могу не согласиться с этой оценкой. Та же формулировка может быть распространена и на соответствующее законодательство перечисленных выше стран Центральной Азии.

Стоит вкратце сказать о парадоксальной в правовом плане ситуации в Узбекистане – наиболее репрессивном государстве на постсоветском пространстве. Специального закона о противодействии экстремизму в этой стране нет, но в 1998 году в Уголовный кодекс была внесена статья 244-1, предусматривающая ответственность, в частности, за распространение «сведений и материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма и фундаментализма», изготовление таких материалов или их хранение с целью распространения. При этом значение терминов «фундаментализм» и «религиозный экстремизм» в законодательстве не определено, что открывает возможности для весьма широких трактовок. В 1999 году Уголовный кодекс Узбекистана был дополнен еще одной статьей - 244-2, предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок от 5 до 20 лет за «создание, руководство и участие в религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещенных организациях». Процедура запрета соответствующих организаций в

⁸⁷См. напр.: www.rus.ozodi.org/a/27785740.html; <http://www.dialog.tj/news/naskolko-obosnovany-v-tadzhikistane-ugrozy-bezopasnosti>